

الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة

2030 -2022



قائمة المحتويات

◄ اولاً: ا	الإطــار التمهيدي ـــــــــــــــــــــــــــــــــــ	2
II	لنطق السامي لجلالة السلطان هيثم بن طارق المعظم	2
II	لملخص التنفيذي	3
II	لمقدمة	4
II	لرؤية	4
II	لرسالة	4
II	لمبادئ/ القيم	5
ثانياً: ا	الإطار العام ــــــــــــــــــــــــــــــــــــ	6
II	لمحاور والثهداف الرئيسية	6
۵	مؤشرات الأداء	8
ال	لنتائج المستهدفة	9

أولاً: الإطـار التمهيــدي

، من النطق السامي

(إن بناء الأمم وتطورها مسؤولية عامة يلتزم بها الجميع ولا يُستثنى أحد من القيام بدوره فيها، كل في مجاله وبقدر استطاعته؛ فقد تأسست عُمان وترسّخ وجودها الحضاري بتضحيات أبنائها، وبذلهم الغالي والنفيس من أجل الحفاظ على عزتها ومنعتها، وإخلاصهم في أداء واجباتهم الوطنية، وإعلائهم لمصالح الوطن على المصالح الشخصية، وهذا ما عقدنا العزم على إرسائه وصونه؛ حتى نصل للتطور الذي نسعى إليه، والازدهار الذي سنسهر على تحقيقه، والنزاهة التي لا بدّ أن تسود كافة تطاعات العمل وأن تكون أساساً ثابتاً راسخاً لكل ما نقوم بـه)

جلالة السلطان هيثم بن طارق 23 فبراير 2020



1. الملخص التنفيذي

تُعتبر الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة بمثابة الأداة المرجعية للعمل الوطني والتكامل المؤسسي في مجال تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد، ويأتي إعداد الخطة في إطار حرص سلطنة عُمان على تبني أفضل الممارسات الدولية إلى جانب التزامها بالمتطلبات الواردة في كل من اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد التي انضمت إليها سلطنة عُمان بموجب المرسوم السلطاني رقم 64 / 2013، والاتفاقية العربية لمكافحة الفساد، التي صادقت سلطنة عُمان عليها بموجب المرسوم السلطاني 28 / 2014، وذلك بهدف تعزيز التدابير الرامية لمكافحة الفساد، وتعزيز الكفاءة في استخدام الموارد، وتجسيد قيم العمل المؤسسي لتحقيق أهداف التنمية الشاملة والمستدامة.

حيث أسند إلى الجهاز متابعة وتنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، والقيام بمهام هيئة مكافحة ومنع الفساد، بقرار مجلس الوزراء الموقر الصادر في جلسته رقم 2014/15 المصدق عليه في الجلسة رقم 2014/16 المنعقدة بتاريخ 2014/6/1، فقد تم إعداد الخطة وفق منهجية شاملة تضمنت الدسترشاد بالدليل العملي بشأن صياغة وتنفيذ الدستراتيجيات الوطنية لمكافحة الفساد الصادر عن مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة، إلى جانب الدسترشاد بالتجارب المحلية والإقليمية والدولية، علاوة على الأخذ بمرئيات مؤسسات الدولة المختلفة حيال المسودة الأولية من مشروع الخطة، كما تم العمل على مواءمة الخطة مع رؤية عُمان 2040.

وتــم تـحــديـد مـدة تنـفـيــذ الخـطــة الـوطــنيــة لـتعــزيــز النــزاهــة لـتـكــون الــفــتــرة (2022 – 2030) وتشتمل على خمسة محــاور تنبثــــق منها النهداف الرئيسة كمــا يأتي:

المحور الأول: منظـــومة تشــــــريعية شــــــامـلة المحور الثاني: أداء مؤســــــــــفؤ المحور الثالث: قطــــــاع خـــــاص نــــــــــزيــه المحور الرابع: شفافيــة ومشــاركــة مجتمعيـــة فاعلـــة المحور الخامس: تعاون وشراكــة فاعــلة محــلياً ودولياً

≥2. المقدمة

إِنَّ مِمَّا لَا رَيْب فيه أَن الفساد المالي والإداري يُعدُّ من أكثر الظواهر التي تتطلب البَحث والدراسة ووضع النُّطر الوقائية والعلاجية لها، فقد باتت تُشكّل هاجساً للمجتمع الدولي بأسره، الأمر الذي يستدعي توحيد الجهود للحد منها.

ويُعد الفساد المالي والإداري من أهم العوائق والتحديات التي تُعاني منها برامج التنمية في أي بلد، حيث يتسبب في تراجع معدلات النمو الاقتصادي وتراجع مستويات المعيشة وتدني دخل الفرد، لذا كان لابُدَّ من وقفة صادقة حازمة حياله، ووضع برامج وخطط إصلاح وعلاج شاملة، واقتراح برامج توعوية ووقائية للموظفين والمجتمع على حدّ سواء. ويتطلب الوضع إيجاد أهداف محددة وآليات واضحة يتم من خلالها غرس أخلاقيات المهنة

ويتطلب الوضع إيجاد أهداف محددة وآليات واضحة يتم من خلالها غرس أخلاقيات المهنة وإرساء مبادئ وقِيم الإدارة الناجحة، عليه كان لابُدَّ من وضع خطة وَطَنيّة لتعزيز النزاهة وفق منهجية مدروسة تكون بمثابة الإطار العام الذي يوجه دور الحكومة والمجتمع في تنسيق وتضافر جهود القطاعين العام والخاص ومؤسسات المجتمع المدني وكافة الجهات التى تعمل على الرقابة والمساءلة.

وبنـاءً عليه، تم إعداد الخطـة الوطنيـة لتعزيـز النزاهة للفتـرة من 2022 إلـى 2030، والـتي تتضمن الرؤية والرسالة والقيم والأهداف التي من شأنها توحيد الجهود لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد، بالإضافة إلى مؤشرات قياس الأداء.

◊ الرؤية

مؤسسات نزيهة وقوانين فاعلة ومجتمع واع

4. الرسالة

تبني أفضل الممارسات في مجالات النزاهة والشفافية ومُكافحة الفساد بمشاركة فاعلة بيــن القطاعيـــن العــــام والخــــاص ومؤسســـات المجتمـــــع المدنــي والأفــــراد

5. المبادئ

النزاهـــة: تبنى مبادئ وقيم النزاهة وممارساتها القويمة تجاه المال العام والوظيفة العامة

الشفافيـة: إفصـــاح مؤسســي يستنـــد إلى مبادئ الدقــــة والملائمـــة والموثوقيـــة

المساءلة والمحاسبة: تشريعات شاملة وإجراءات ذات كفاءة لتفعيــل المساءلة والمحاسبــة

الشراكة: تعـــــــاون فاعـــل من كـــــافــــــة الأطـــــراف ذات العـــلاقــــة

ثانياً: الإطار العام

· 1. المحاور والنُهداف الرئيسية

ترتكز الخطة الوطنية لتعزيز النزاهة على خمسة محاور تنبثق منها 6 أهداف رئيسية، و21 هدفاً فرعياً، على النحو الآتي:

منظومة تشريعية شاملة	المحور الأول
تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد وفق منظومة تشريعية شاملة وموارد بشرية ذات كفاءة	الهدف الرئيسي
1. تطوير المنظومة التشريعية 2. بنــاء الـقــدرات البــشــريــة 3. تحسين إجراءات تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 4. تنظيم إدارة العائدات الجرمية والتصـرف فيهــا	الأهداف الفرعية
أداء مؤسسي كفؤ	المحور الثاني
أداء مؤسسي وخدمات ذات جودة وكفاءة، تضمن العدالة والمساواة	الهدف الرئيسي
 1. تطوير منظومة تقديم الخدمات الحكومية 2. تكامل التنسيق بين وحدات الجهاز الإداري للدولة والشركات الحكومية في تقديم الخدمات 3. تحديث نظام المساءلة الإدارية لمختلف المستويات الوظيفية 4. تقييم الأداء الفردي 5. تقييم الأداء المؤسسي 6. تقييم وتطوير أنظمة الرقابة الداخلية 	التُهداف الفرعية

قطاع خاص نزیه	المحور الثالث
تعزيز مساهمة القطاع الخاص في أنشطة وبرامج حماية المال العام ومنع ومكافحة الفساد	الهدف الرئيسي
 1. تعزيز التعاون بين القطاعين العام والخاص في مجال حماية المال العام ومكافحة الفساد 2. تعزيز دور القطاع الخاص في الكشف عن الفساد 3. دعم قدرات القطاع الخاص في مجالات تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد 4. تشجيع التحول الرقمي وتطوير الوصول إلى المعلومات في القطاع الخاص 	الأهداف الفرعية
شفافية ومشاركة مجتمعية فاعلة	المحور الرابع
تعزيز النزاهة تجاه المال العام والوظيفة العامة ومكافحة الفساد من خلال الشفافية والإفصاح والتوعية والشراكة المجتمعية الفاعلة	الهدف الرئيسي
 توظيف الشفافية والإفصاح في الرقابة ومكافحة الفساد غرس وبناء قيم النزاهة وممارساتها تجاه المال العام والوظيفة العامة والتوعية بمخاطر الفساد تعزيز المشاركة المجتمعية في حماية المال العام ومكافحة الفساد 	الأهداف الفرعية
تعاون وشراكة فاعلة محلياً ودولياً	المحور الخامس
تنسيق الجهود وتفعيل التعاون المحلي لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد	الهدف الرئيسي الأول
1. التنسيق والتعاون بين الجهات المختصة على المستوى المحلي 2. تطوير أنظمة الربط الدلكتروني بين وحدات الجهاز الإداري للدولة	الأهداف الفرعية
تعزيز التعاون الدولي في مجالات النزاهة ومكافحة الفساد	الهدف الرئيسي الثاني
1.الشراكـة الفـاعلـة وتبـادل الخـبـرات مع الأجـهزة النـظيـرة والمـنـظـمـات الإقــليمـيــة والـدولـيــة المـخـتـصـــة 2.تحسـين موقـف السلطنـة فـي التقارير والمؤشـرات الدولية المعنية بمكافحة الفساد	الأهداف الفرعية

> 2. مؤشرات الأداء

الئداء المستهدف بنهاية الخطة	بيانات خط الئساس	المؤشر / التقرير
القيمة: > 63 أو من أفضل 30 دولة	الـقيمــة: 54 (من 0 إلى 100) التصنيف: 49/ 180 دولة لعام (2020)	مؤشر مدركات الفساد (منظمة الشفافية الدولية)
القيمة: > 71 أو من أفضل 30 دولة	الـقيمــة: 52 (من 0 إلى 100) التصنيف: 48/ 141 دولة لعام (2019)	تقرير التنافسية العالمي – عنصر حدوث الفساد (المنتدى الدقتصادي العالمي)
القيمة: > 79.58 أو من أفضل 20 دولة	الـقيمــة: 70 (من 0 إلى 100) التصنيف: 68/ 190 دولة لعام (2020)	تقرير سهولة ممارسة الأعمال (البنك الدولي)
القيمة: > 0.88 أو من أفضل 50 دولة	القيمة: 0.45 (من -2.5 إلى 2.5) التصنيف: 67/ 200 دولة لعام (2019)	مؤشرات الحوكمة العالمية – السيطرة على الفساد (البنك الدولي)
القيمة: > 0.8301 أو من أفضل 20 دولة	الـقيمــة: 0.7749 (من 0 إلى 1) التصنيف: 50/ 193 دولة لعام (2020)	تطوير الحكومة الالكترونية (الأمم المتحدة)
إحراز تقدم في كافة القطاعات المشمولة بالاستطلاعات بمقدار 5% سنوياً	نتائج التقارير الوصفية والكمية ذات الصلة بالقطاعات المختلفة	استطلاعات الرأي والتقارير الإحصائية (المركز الوطني للإحصاء والمعلومات)

3. النتائج المستهدفة

في المجمل تسعى هذه الخطة إلى تحقيق عدد من النتائج، منها ما يلي:

- تحقيق الكفاءة في مكافحـة الفــساد من خــلال التعــاون الفاعل والمساهمة الإيجابية من كافة القطاعات والمجتمع
- 2 تعزيز كفاءة أداء مؤسسات الـدولـة وحسـن إدارة المـوارد
- تحسين الشفافية والنفاذ إلى المعلومات ورفع مستوى وعي المجتمع بشكـل عـام والمـواطنيــن بشكــل خـاص بجهــود مؤسـسـات الدولة في تحسيـن كفاءة الأداء وحمايــة المال العـام
- تعزيز الثقة في مؤسسات الدولة وتعزيز المشاركة الإيجابية والتنافسية
- تجسيـــد مبــدأ الشــراكــة بيــن المؤسســـات الرقابيــة والمجتمــع فـــي تعزيـــز النزاهـــة ومكـافــحة الفســـاد
- 6 تحقيق السردع العسام والرقابسة السوقائسية
- تبني أفضل الممارسات إقليمياً ودولياً في مجالات تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد
- تحسين موقف سلطنة عُمان في المؤشرات الدولية ذات الصلة
- دعم تنفيذ رؤية عمان 2040 والخطط التنموية الأخرى في سلطنـة عُمان